Parlamentul României
Senat

PROIECT

H O T Ă R Â R E
referitoare la
Comunicarea Comisiei către Consiliu
Un pachet financiar pentru negocierile de aderare cu Muntenegru
COM(2026) 334 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/318/28.10.2026,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art.1. - Senatul României

(1) Consideră că:

a) prezentarea unui pachet financiar pentru aderarea Muntenegrului constituie o etapă importantă în pregătirea integrării acestui stat în Uniunea Europeană, contribuind la clarificarea implicațiilor bugetare ale extinderii și la fundamentarea negocierilor privind dispozițiile financiare și bugetare;

b) integrarea deplină a Muntenegrului în sistemul financiar al Uniunii, prin asumarea obligațiilor de contribuție la bugetul european și accesul la programele și fondurile Uniunii de la data aderării, poate facilita tranziția de la statutul de stat candidat la cel de stat membru și poate preveni discontinuitățile în finanțare;

c) structurarea pachetului financiar pe baza viitorului Cadru Financiar Multianual 2028–2034 și utilizarea mecanismelor de alocare aplicabile politicilor Uniunii pot contribui la integrarea Muntenegrului în cadrul bugetar european, ținând seama de particularitățile și de capacitatea administrativă a acestuia;

d) prevederea unor majorări ale creditelor bugetare destinate programelor Uniunii, în vederea participării Muntenegrului, poate contribui la protejarea finanțării programate pentru cele 27 de state membre actuale și la asigurarea predictibilității financiare a procesului de extindere.

(2) Susține că:

a) pachetul financiar aferent aderării Muntenegrului trebuie să asigure un echilibru între sprijinirea integrării noului stat membru și protejarea intereselor bugetare ale statelor membre actuale, inclusiv ale României, fără afectarea negativă a alocărilor financiare existente;

b) stabilirea definitivă a pachetului financiar trebuie să țină seama de data efectivă a aderării Muntenegrului, de rezultatele negocierilor și de forma finală a Cadrului Financiar Multianual 2028–2034, pentru a asigura flexibilitatea necesară adaptării

angajamentelor bugetare;

c) ajustarea Cadrului Financiar Multianual în cazul aderării Muntenegrului trebuie realizată prin procedurile bugetare aplicabile, astfel încât să fie reflectate în mod transparent cerințele suplimentare de cheltuieli și eventualele transferuri de resurse între rubricile bugetare;
d) tranziția de la instrumentele de asistență pentru preaderare la finanțarea acordată statelor membre trebuie să asigure continuitatea implementării programelor și utilizarea eficientă a resurselor, evitând apariția unor lacune administrative sau financiare în momentul aderării;
e) principiul potrivit căruia un nou stat membru nu trebuie să se afle, în primii ani de la aderare, într-o poziție bugetară netă mai defavorabilă decât în anul precedent aderării trebuie avut în vedere la definitivarea pachetului financiar, inclusiv prin utilizarea, dacă este necesar, a unor mecanisme temporare de compensare.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... noiembrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... noiembrie 2026
Nr. ....

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr.LXIII/ 313
Data 28.10.2026
XXXVII/1398/28.10.2026

RAPORT
la
Comunicarea Comisiei către Consiliu
Un pachet financiar pentru negocierile de aderare cu Muntenegru

COM (2026) 334 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană şi a Tratatului de instituire a Comunităţilor Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Comunicării Comisiei către Consiliu - Un pachet financiar pentru negocierile de aderare cu Muntenegru, COM (2026) 334 final.

Dezbaterile au avut loc în şedinţele din 27 octombrie 2026. La lucrări au participat reprezentanţi din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizată Nota de evaluare transmisă de Ministerul Afacerilor Externe, precum şi fişa de sinteză elaborată de Serviciul pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv, Comisia pentru buget, finanţe, activitate bancară şi piaţă de capital şi Comisia pentru politică externă, nu au formulat observaţii.

Descrierea documentului european

Comunicarea Comisiei Europene prezintă principalele elemente ale unui pachet financiar pentru aderarea Muntenegrului la Uniunea Europeană, în contextul progreselor înregistrate în negocierile de aderare, pentru a permite Consiliului examinarea aspectelor bugetare în paralel cu finalizarea capitolelor de negociere rămase.

Pachetul financiar se bazează pe propunerea privind Cadrul Financiar Multianual (CFM) 2028–2034 şi pe principiile aplicate în extinderile anterioare, urmărind integrarea deplină a Muntenegrului în sistemul bugetar al Uniunii de la data aderării, asigurarea continuităţii finanţării şi evitarea afectării alocărilor destinate statelor membre actuale.

Pachetul propune alocarea resurselor printr-un plan de parteneriat național și regional, care include finanțarea pentru coeziune, agricultură și afaceri interne, precum și majorarea plafoanelor bugetare pentru programele Uniunii fără alocări naționale prestabilite.

Comunicarea prevede, de asemenea, transferul resurselor destinate Muntenegrului din instrumentele de asistență pentru preaderare către mecanismele de finanțare aplicabile statelor membre, precum și ajustarea cheltuielilor administrative ale instituțiilor europene generate de extindere.

Impactul financiar total estimat pentru perioada 2028–2034, în ipoteza aderării Muntenegrului în anul 2028, este de 3,189 miliarde EUR, în prețuri curente, sumele urmând să fie ajustate în funcție de data efectivă a aderării și de forma finală a Cadrului Financiar Multianual.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **consideră că:**

- prezentarea unui pachet financiar pentru aderarea Muntenegrului constituie o etapă importantă în pregătirea integrării acestui stat în Uniunea Europeană, contribuind la clarificarea implicațiilor bugetare ale extinderii și la fundamentarea negocierilor privind dispozițiile financiare și bugetare;

- integrarea deplină a Muntenegrului în sistemul financiar al Uniunii, prin asumarea obligațiilor de contribuție la bugetul european și accesul la programele și fondurile Uniunii de la data aderării, poate facilita tranziția de la statutul de stat candidat la cel de stat membru și poate preveni discontinuitățile în finanțare;

- structurarea pachetului financiar pe baza viitorului Cadru Financiar Multianual 2028–2034 și utilizarea mecanismelor de alocare aplicabile politicilor Uniunii pot contribui la integrarea Muntenegrului în cadrul bugetar european, ținând seama de particularitățile și de capacitatea administrativă a acestuia;

- prevederea unor majorări ale creditelor bugetare destinate programelor Uniunii, în vederea participării Muntenegrului, poate contribui la protejarea finanțării programate pentru cele 27 de state membre actuale și la asigurarea predictibilității financiare a procesului de extindere.

- **susțin că:**

- pachetul financiar aferent aderării Muntenegrului trebuie să asigure un echilibru între sprijinirea integrării noului stat membru și protejarea intereselor bugetare ale statelor membre actuale, inclusiv ale României, fără afectarea negativă a alocărilor financiare existente;

- stabilirea definitivă a pachetului financiar trebuie să țină seama de data efectivă a aderării Muntenegrului, de rezultatele negocierilor și de forma finală a

Cadrului Financiar Multianual 2028-2034, pentru a asigura flexibilitatea necesară adaptării angajamentelor bugetare;

- ajustarea Cadrului Financiar Multianual în cazul aderării Muntenegrului trebuie realizată prin procedurile bugetare aplicabile, astfel încât să fie reflectate în mod transparent cerințele suplimentare de cheltuieli și eventualele transferuri de resurse între rubricile bugetare;

- tranziția de la instrumentele de asistență pentru preaderare la finanțarea acordată statelor membre trebuie să asigure continuitatea implementării programelor și utilizarea eficientă a resurselor, evitând apariția unor lacune administrative sau financiare în momentul aderării;

- principiul potrivit căruia un nou stat membru nu trebuie să se afle, în primii ani de la aderare, într-o poziție bugetară netă mai defavorabilă decât în anul precedent aderării trebuie avut în vedere la definitivarea pachetului financiar, inclusiv prin utilizarea, dacă este necesar, a unor mecanisme temporare de compensare.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2026) 334 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,	**Secretar,**
Senator Petrică Lucian RUSU	**Senator Andrei-Emil DÎRLĂU**

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar, CAE